Henk Kool
Wethouder van Sociale Zaken, Werkgelegenheid en Economie

Gemeente Den Haag

Retouradres: Postbus 12 600, 2500 DJ Den Haag

Aan de voorzitter van de Commissie
voor Sociale zaken, Werkgelegenheid,
Economie en Internationale zaken

Uw brief van

Uw kenmerk

Ons kenmerk
BSW/2008.536 - RIS 157645

Doorkiesnummer
070 - 353 2650

E-mailadres

Aantal bijlagen

Datum
11 september 2008

Onderwerp
de betekenis van Europa voor decentrale overheden op het terrein van sociale zaken

Inleiding
De afgelopen periode heb ik mij intensief beziggehouden met het Europees sociaal beleid, als lid van het Economic Development Forum (EDF) van EUROCITIES en als rapporteur van het Comité van de Regio's. In deze brief informeer ik u over de toenemende mate waarin Europa het gemeentelijk beleid raakt, ook op het terrein van sociale zaken. Ook ga ik in op de wijze waarop Den Haag, vooral als lid van de G4-gemeenten, optimaal bij dit beleid betrokken kan raken. Over mijn rapporteurschap informeer ik u separaat in mijn brief van september "Comité van de Regio's en Actieve integratie" (BSW/2008.472).

Europa komt steeds dichter bij
Lange tijd heeft het accent van de Europese Unie gelegen op de economische cohesie in Europa. Niet voor niets was de Europese Economische Gemeenschap één van de voorgangers van de Europese Unie. Inmiddels richt de Europese Unie zich naast de bevordering van de economische samenhang ook op de sociale samenhang. Vooral door de uitbreiding van de bevoegdheden van de Europese Unie raakt Europa steeds meer het beleid van gemeenten. Voorbeelden hiervan zijn de Europese regelgeving op het terrein van luchtkwaliteit en aanbestedingen. Bovendien zijn het vooral juist de gemeenten die te maken hebben met de Europese wet- en regelgeving. Daarnaast is Europa vanwege de Europese subsidies een belangrijke bron van middelen voor de gemeente.

Versterking van positie van decentrale overheden in Nederland richting Rijksoverheid
Lang voordat het Europese beleid de Europese besluitvorming heeft gepasseerd, wordt aan dat beleid vorm en inhoud gegeven via langjarige voorbereidingen. Zo beslaat de huidige Europese Meerjarenbegroting de periode van 2007 tot 2013 en wordt er al nagedacht over de prioritaire beleidsterreinen na 2013.

Inlichtingen bij

Postadres: Postbus 12 600, 2500 DJ Den Haag
Bezoekadres: Spui 70, Den Haag
Internetadres: www.denhaag.nl
Telefoon: 070 - 353 2650
Fax: 070 - 353 2479

De Rijksoverheid wil de decentrale overheden meer betrekken bij deze voorbereidingen, gezien de toenemende betekenis van Europa voor de decentrale overheden. Er zijn daarvoor de afgelopen jaren verschillende Rijksoverleggen in het leven geroepen:

- Europa overleg Binnenlands Bestuur onder leiding van het Ministerie van BZK. In dit overleg zijn het Interprovinciaal overleg (IPO) en de VNG vertegenwoordigd. In dit overleg vindt beraad plaats over de vraag of en hoe Europese beleidsontwikkeling het openbaar bestuur van Nederland raakt;
- Werkgroep Beoordeling Nieuwe Commissievoorstellen (BNC) onder leiding van het Ministerie van BUZA. Ook in dit overleg zijn IPO en VNG vertegenwoordigd. Het overleg is gericht op de vraag of er relevante dossiers zijn voor decentrale overheden. Zo ja, dan wordt de weg uitgestippeld hoe één en ander wordt aangepakt;
- Interbestuurlijke Dossier Teams, zoals nu op het gebied van milieu en ruimte. Dit overleg is in 2007 in het leven geroepen en vindt plaats onder leiding van het Ministerie van VROM.

Positie Den Haag ten aanzien van Europa

Decentrale overheden kunnen ook een directe rol in Europa spelen.
Zo is Den Haag op verschillende manieren actief in de Europese Unie, als lid van het Comité van de Regio’s (COR), het adviesorgaan van decentrale overheden voor het Europees Parlement en de Europese Commissie en als lid - en in 2009 hopelijk als voorzitter - van EUROCITIES, de lobby-organisatie van decentrale overheden binnen de Europese Unie. Daarnaast voert Den Haag met de overige G4-steden een lobby binnen Europa via het G4-kantoor in Brussel.
Doel van dit Europa-beleid voor Den Haag is vierledig:
1. Rechtstreeks invloed uitoefenen op de Europese Commissie en het Europees Parlement;
2. Europese subsidies binnenhalen;
3. Ervaring uitwisselen met andere steden ten aanzien van grootstedelijke vraagstukken;
4. Promotie van de naam van Den Haag als internationale stad van recht en vrede.

De sociale agenda van Europa

Door de verdergaande Europese samenwerking raken de sociale stelsels van de lidstaten steeds meer met elkaar verweven. Het is daarom een goede zaak dat de Europese Commissie initiatieven neemt om de sociale cohesie verder te ontwikkelen. Deze initiatieven zijn strategisch ingekaderd in het conceptverdrag van Lissabon en de Lissabon-agenda voor groei en werkgelegenheid, met als doelstelling een duurzame economie met meer en betere banen en een hechtere sociale samenhang.
Belangrijke financiële kaders voor de decentrale overheden ter uitvoering van het Europees sociaal beleid voor de periode 2006-2013 zijn de Europese Fondsen (met name het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling (EFRO) ter stimulering van de ontwikkeling van de zogenoemde kansenzones en het Europees Sociaal Fonds (ESF) ter bevordering van arbeidsmarktparticipatie van groepen met een achterstand).
De Europese Commissie heeft het afgelopen jaar ten aanzien een aantal belangrijke sociale onderwerpen beleidskaders aangereikt, waaronder Flexicurity, Jeugdwerkloosheid en Actieve Integratie. In april van dit jaar heb ik als rapporteur van het Comité van de Regio’s voor dit onderwerp een conceptadvies opgesteld. Dankzij dit advies is met name het belang van sociale participatie en de hiervoor noodzakelijke uitbreiding van ESF-subsidies op de Europese agenda gezet. Op 18 juni is dit advies door het comité vastgesteld. Voor de inhoud van het advies verwijs ik u naar mijn brief aan u van september “Comité van de Regio’s en Actieve integratie”.

De sociale agendapunten de komende tijd
De komende jaren zal de Europese Commissie haar inzet op de sociale (en economische) cohesie verder versterken[1]. Het jaar 2010 zal in het teken staan van “het Europees Jaar van de bestrijding van de armoede en sociale uitsluiting”. Het thema van 2010 zal voor de EU en de lidstaten een gelegenheid zijn om hun politieke inzet te hernieuwen.
In het jaar 2013 zullen de Europese subsidies worden herverdeeld. Er zal nog veel inspanning nodig zijn om aan te sturen op daadwerkelijke herschikking van de subsidies ten gunste van het sociale beleid zoals dat nu in Europa wordt ontwikkeld. Ik zal mij verder daarvoor inzetten.
Voor het komende decennium acht de Europese Commissie een intensivering van het sociale beleid noodzakelijk met het oog op de wereldwijde economische vertraging, globalisering, klimaatverandering en vergrijzing[2]. De komende jaren zullen duidelijkheid geven over de reikwijdte van het Europees sociaal beleid.

Hoe krijgen we vat op deze Europese ontwikkelingen?
Om nauwer betrokken te raken bij de Europese sociale agenda, wil ik met de overige G-4 gemeenten optrekken. Als G4-gemeenten hebben we (nog) geen aparte positie in de Rijksoverleggen, terwijl dat naar mijn mening, vanuit de benadering van de Europese beleidsthema’s en de grootstedelijke vraagstukken zeer gewenst is. Daarom wil ik binnen de G4-gemeenten voorstellen doen om gezamenlijk naast de VNG en IPO te participeren in de Rijksoverleggen. Ook wil ik hen voorstellen om als G-4 richting Rijk te lobbyen voor de oprichting van Interbestuurlijke Dossiersteam op het gebied van SZW-decentrale overheden. Daarnaast zal ik binnen de VNG-commissie Werk en inkomen en de Raad voor Werk en Inkomen aandacht vragen voor de Europese ontwikkelingen.
Als lid en beoogd voorzitter van het EDF-forum binnen EUROCITIES en als rapporteur en lid van het Comité van de Regio’s zal ik voorstellen ontwikkelen voor de sociale agenda binnen Europa.

Het is duidelijk dat Europa een belangrijk agendapunt wordt voor de rijksoverheid én voor Den Haag. Vooral op het beleidsterrein sociale zaken komt Europa steeds dichterbij. Ik vind het dan ook belangrijk om proactief te zijn als het gaat om het Europees sociaal beleid. Daarom zal ik u de komende periode actief informeren over belangrijke Europese ontwikkelingen op dit terrein. Graag wil ik met u hierover van gedachten wisselen.

Met vriendelijke groet,
de wethouder van Sociale Zaken, Werkgelegenheid en Economie,

H.P.M. Kool

---

[1] Mededeling van de Europese Commissie “De begroting hervormen voor een ander Europa”, 12 september 2007.
[2] Mededeling van de Europese Commissie “Vernieuwde sociale agenda: kansen, toegang en solidariteit in het Europa van de 21e Eeuw”, 2 juli 2008.